



21.03.2024 № 0245
На № 1031 от 20.03.2024

Постоянная комиссия
Государственного Совета
Удмуртской Республики
по бюджету, налогам и
финансам

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений
в Закон Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных
отношений в Удмуртской Республике»

На основании статьи 10 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» (далее – Комитет), приказа Комитета от 20.03.2024 № 048 ведущим государственным инспектором отдела финансовой экспертизы, анализа и контроля исполнения бюджета Удмуртской Республики Ашировой Т.В. и начальником отдела сводного анализа и правовой экспертизы Шуклиной О.Л. проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» на основании материалов, представленных Постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (далее – Постоянная комиссия) (Письмо Постоянной комиссии от 20.03.2024 № 0468).

Согласно Пояснительной записке проектом закона предлагается внесение изменений в статью 8 Закона Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 52-РЗ) в связи с дополнением оснований внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в Закон Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Проектом закона предлагается внести в статью 8 Закона № 52-РЗ следующие изменения:

- 1) в части 7 статьи 8:

а) пункт 2 после слов «государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства,» дополнить словами «публично-правовой компании «Фонд развития территорий»,»;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения при реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.»;

2) в пункте 5 части 4 статьи 10, приложении 9 слова «в области архивного дела» заменить словами «в сфере архивного дела»;

3) в приложении 9:

в наименовании слова «в области архивного дела» заменить словами «в сфере архивного дела»;

в абзаце первом слова «в области архивного дела» заменить словами «в сфере архивного дела».

Согласно пункту 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с абзацем 3 пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса, частью 7 статьи 8 Закона № 52-РЗ предусмотрено, что актами Правительства Удмуртской Республики без внесения изменений в Закон Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями в 5-ти случаях:

в целях софинансирования расходных обязательств при реализации региональных проектов (в рамках федеральных проектов);

в целях софинансирования расходных обязательств при реализации мероприятий на условиях софинансирования из федерального бюджета, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»;

получения бюджетами муниципальных образований, которым предоставлены субсидии из бюджета Удмуртской Республики, экономии за счет конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;

распределения не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий;

в целях софинансирования расходных обязательств при реализации мероприятий в области поддержки и развития коммунального хозяйства,

направленных на повышение надежности, устойчивости и экономичности жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике, в случае наступления предаварийных ситуаций и (или) непредвиденных аварий или инцидентов технического характера на объектах жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике, находящихся в собственности муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено, что актами Правительства Удмуртской Республики без внесения изменений в Закон Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями в случае предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения при реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Комитетом в ходе анализа соблюдения бюджетного законодательства при принятии постановлений и распоряжений Правительства Удмуртской Республики в процессе исполнения бюджета Удмуртской Республики за октябрь-декабрь 2023 года отмечено, что Правительством Удмуртской Республики без внесения изменений в Закон о бюджете утверждено (пере) распределение субсидий:

на оказание государственной поддержки моногородам Удмуртской Республики на 2023 год на сумму 98 981,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21.12.2023 № 1404-р);

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в части капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций на 2024 год на сумму 118 241,67 тыс. рублей и на 2025 год на сумму 126 637,0 тыс. рублей (от 15.12.2023 № 1371-р);

на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности на 2023 год на сумму 26 283,1 тыс. рублей (от 30.10.2023 № 1090-р);

на развитие сети автомобильных дорог Удмуртской Республики на 2023 год на сумму 1 120 775,1 тыс. рублей (от 05.12.2023 № 810);

на содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, по которым проходят маршруты школьных автобусов, на сумму 192 701,8 тыс. рублей (от 05.12.2023 № 810);

на обеспечение комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий) на сумму 1 014 648,5 (от 19.12.2023 № 844);

на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды – снижение на сумму 17 649,0 тыс. рублей (от 29.12.2023 № 892);

на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды – перераспределение между муниципальным

образованием Юкаменский район и городским округом Город Глазов в сумме 173,3 тыс. рублей (от 21.11.2023 № 753);

на обеспечение комплексного развития сельских территорий (мероприятия по благоустройству сельских территорий) на сумму 34 366,5 тыс. рублей (от 03.10.2023 № 704).

Следует указать, что в 2023 году право перераспределения (распределения) между муниципальными образованиями субсидий в целях реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики было предусмотрено частью 23 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ.

На 2024 год данное право Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» не предусмотрено.

Вместе с тем на основании пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации предоставлено право распределения субсидий местным бюджетам без внесения изменений в закон о бюджете.

Таким образом, по мнению Комитета, дополнение части 7 статьи 8 Закона № 52-РЗ пунктом 6 в редакции предложенной Законопроектом, не противоречит бюджетному законодательству, но в свою очередь, без определения перечня мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, повышает риск применения данной нормы без ограничений.

Председатель
Государственного
контрольного комитета
Удмуртской Республики

М.И. Тумин

